

# Hallazgos 2020

Seguimiento y evaluación  
del sistema de justicia penal en México



# ¿Cuál es el panorama Nacional?

## + Víctimas

21.2 millones de víctimas en 2020\*

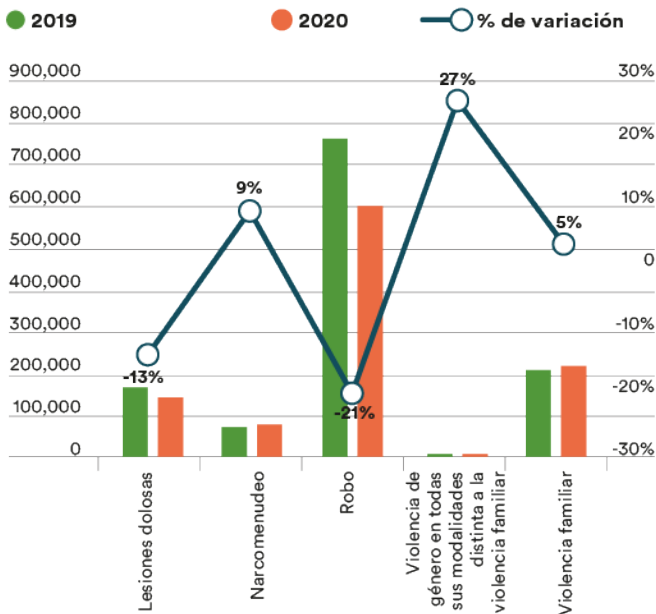
20.1 millones de hogares con al menos  
1 víctima 28.4% hogares\*

## + Violencia letal

36, 579 homicidios en 2020, es decir 29  
por cada cien mil (sin cambio desde  
2018)\*\*

3,874 homicidios de mujeres en 2020\*\*

## Variación de incidencia delictiva



Fuente: Elaboración propia con datos del SESNSP.

## + Violencia de género

Delitos de violencia de género aumentaron  
27%\*\*\*

La violencia familiar se incrementó en 5% \*\*\*

\* Inegi, Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2021.

\*\* Inegi, Estadísticas Vitales, Información preliminar.

\*\*\* Sesnsp, Incidencia delictiva.



# ¿Cuál es el panorama Nacional?

## + Desaparición

Al 29 de septiembre de 2021 hay 92,585 personas desaparecidas, correspondiendo 20,056 al 2020\*\*

559 Fosas clandestinas en 2020, principalmente en Jalisco, Guanajuato, Colima, Michoacán y Zacatecas\*\*

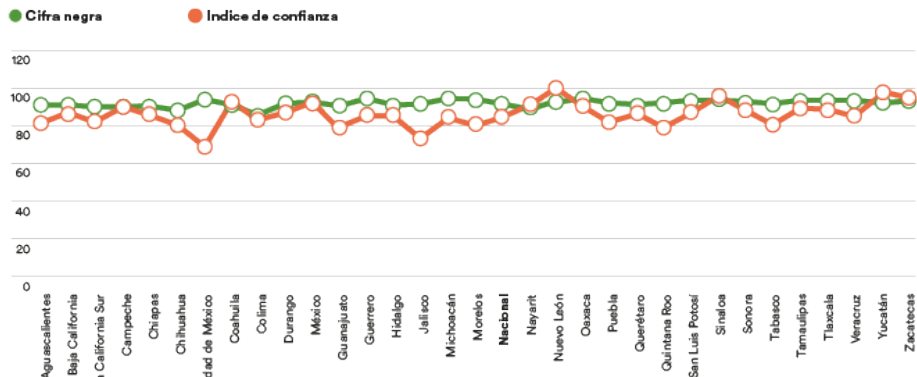
## + Cifra Negra

27.6 millones de delitos en 2020\*  
La cifra negra pasó de 92.4% a 93.3%\*

## + Desconfianza en el Sistema de Justicia

33.9% no denunció por considerarlo pérdida de tiempo y 14.2% por desconfiar de la autoridad\*

## Comparativo de cifra negra e índice de confianza



Fuente: Elaboración propia con datos de Envepe 2020.

\* Inegi, Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2021.

\*\* CNB-SEGOB, Registro Nacional de Personas Desaparecidas.



# Llamados internacionales al estado mexicano

Establecer **mecanismo eficaz e independiente para combatir la impunidad** (2019) / MEPU

Asegurar **investigación integral**, evitar la fragmentación y asegurar análisis de contexto (2018) / CED

Que **casos de desaparición sean investigados con prontitud y eficacia** (2019) / CAT



Asegurar que **prisión preventiva no se aplique o prolongue en exceso** (2019) / CAT

Facilitar **acceso de las víctimas a la justicia**, mediante acompañamiento legal y gratuito (2019)/ CAT

Reformar **servicios forenses y periciales y dotarles de autonomía** (2018) / CED



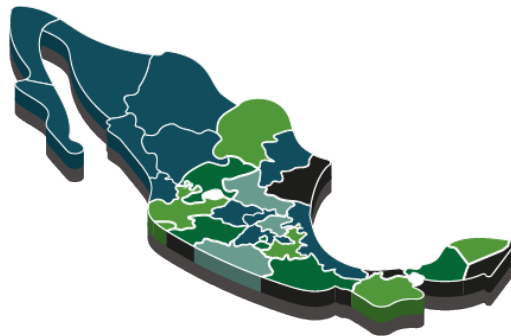
**¿Estamos respondiendo a este contexto  
y al llamado internacional?**



# Perspectiva hacia una consolidación

- **Coordinación nacional:** Retraimiento de la instancia nacional (UASJ-SEGOB) en detrimento de una visión sistémica
- **Coordinaciones locales:** Debilitadas o canceladas
- **Planeación sistémica:** Ausencia de políticas que integren seguridad y justicia
  - 78% no hace planeación sistémica
  - 63% no realiza una planeación táctica al interior de sus instituciones

## Tipos de Instancias de Coordinación Técnica



**Órgano implementador**

- Chiapas
- Coahuila
- Colima
- Jalisco
- Puebla
- Yucatán

**SESESP**

- Aguascalientes
- Guerrero
- Hidalgo
- San Luis Potosí

**Inexistente**

- Campeche
- CDMX
- Michoacán\*
- Morelos\*
- Oaxaca\*
- Zacatecas

**Órganos de consolidación**

- Baja California
- Baja California Sur
- Chihuahua
- Durango
- Estado de México
- Guanajuato
- Nayarit
- Nuevo León
- Querétaro
- Sinaloa
- Sonora
- Tlaxcala
- Veracruz
- Federación

\*No se encontró información que indicara su existencia.



## Distribución del total presupuestal del sistema de procuración de justicia local en 2020

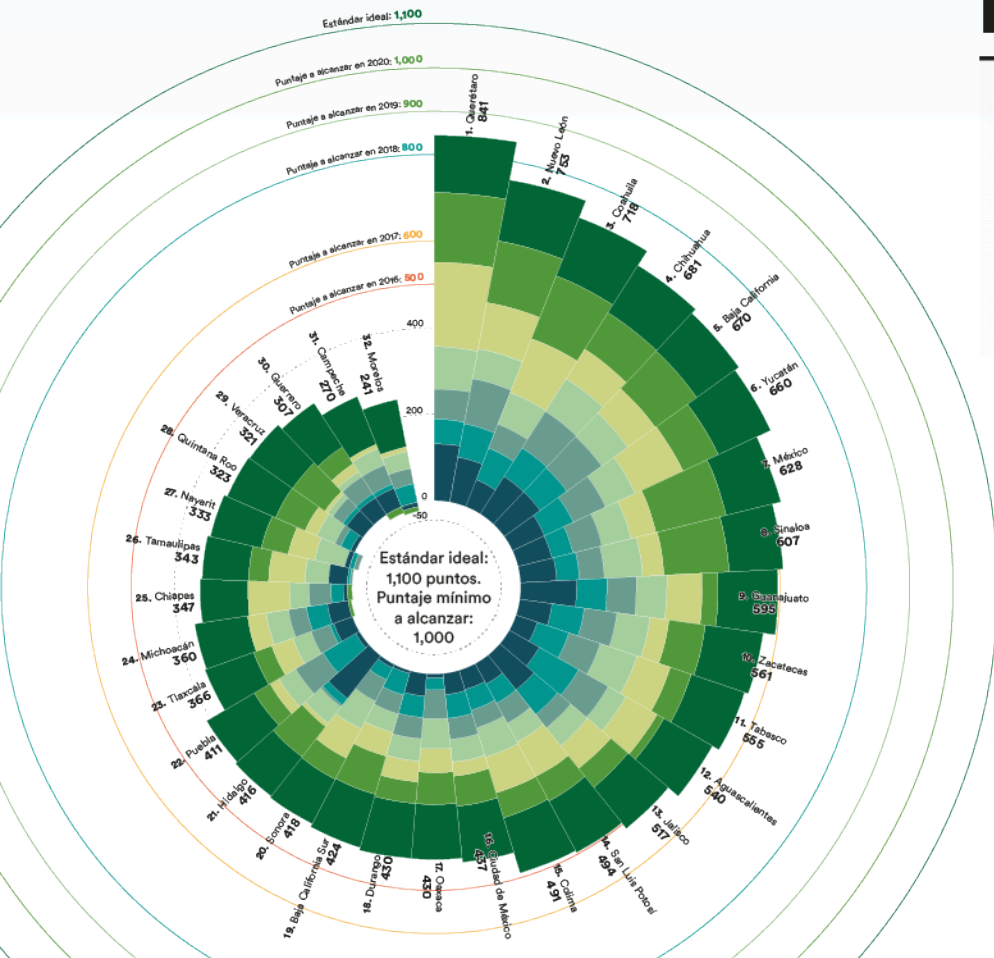


- **Asignación presupuestal:** Inercial, sin considerar fortalecimiento de instancias que representan a las víctimas e imputados:
  - La proporción del presupuesto a defensorías y comisiones de víctimas, del total del presupuesto para el sector, es de 2% y 1%
  - En Jalisco el presupuesto destinado al sector justicia se redujo en -60.27%, en Guerrero -52.96% y en BCS -38.96%



# Ranking 2020

- **Ámbito 1.** Sistema nacional de coordinación técnica
- **Ámbito 2.** Sistema institucional de coordinación técnica
- **Ámbito 3.** Proceso de planeación integral, continuo y público
- **Ámbito 4.** Sistemas de registro, procesamiento y reporte de información
- **Ámbito 5.** Proyección adecuada y utilización eficiente de recursos financieros
- **Ámbito 6.** Publicidad, transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana
- **Ámbito 7.** Simetría institucional



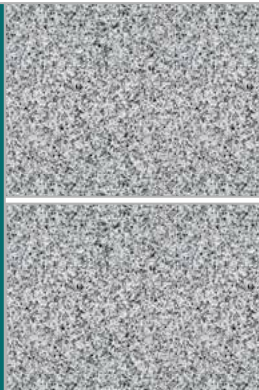
- Querétaro se posiciona como referente en construcción de los factores para operar adecuadamente
- Destacan avances de Nuevo León (+23%) y Coahuila (+25%) en cuanto a coordinación
- En Veracruz, Guerrero, Campeche (-17%) y Morelos (-19%) se observan importantes retrocesos



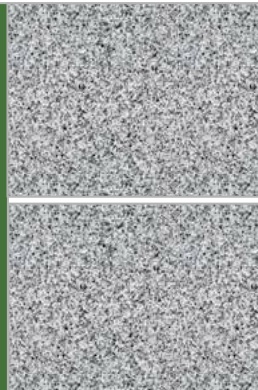


# Mosaico institucional incompleto

Seguridad Pública



Procuración  
de Justicia



Unidades de  
Medidas  
Cautelares y  
Servicios Previos al  
Juicio

Servicios Periciales y Forenses

Impartición de Justicia

Ejecución de sanciones



## Seguridad Pública

- A nivel federal, la Policía fue adscrita a la Guardia Nacional y ésta se busca adscribir a la Secretaría de Defensa Nacional
- Se pasará de 266 a 500 cuarteles, policía con lógica militar
- En 2020 la Guardia Nacional contó con 214,735 elementos en el territorio nacional más que las fuerzas armadas

## Procuración de Justicia

**Promedio de Agencias del Ministerio Público por cada 100 mil habitantes, por entidad federativa**



**Promedio de fiscales o agentes del MP por cada 100 mil habitantes, por entidad federativa**



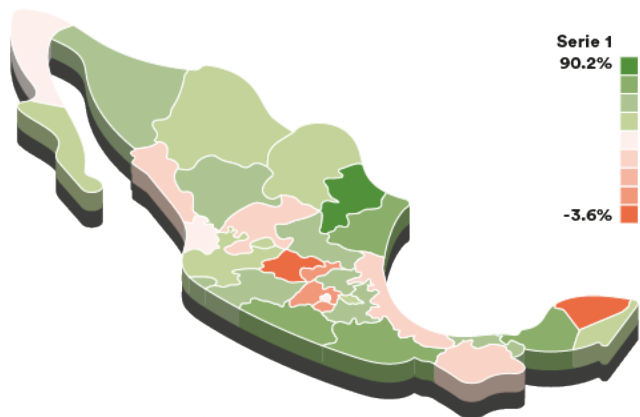
Fuente: Censo Nacional de Procuración de Justicia Estatal 2020, Proyecciones de Población de CONAPO.



## Procuración de Justicia

- 55.4% tasa de congestión ministerial.
- En promedio se inician 145 investigaciones por fiscal, en Nuevo León 456 y en Sonora 326

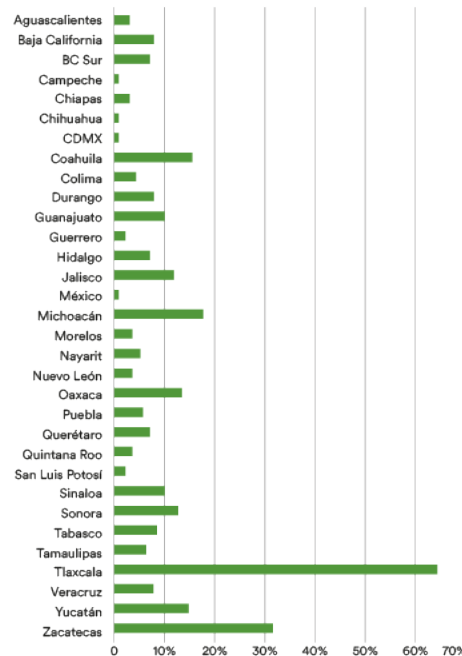
## Tasa de congestión ministerial



Fuente: Elaboración propia con datos del MES.

## Derivaciones al Órgano Especializado en Mecanismos Alternativos de Solución de Controversias

- Solo 6.1% de los casos se resuelven por uso de Mecanismos Alternativos, quienes más los emplean son Tlaxcala, Michoacán y Coahuila



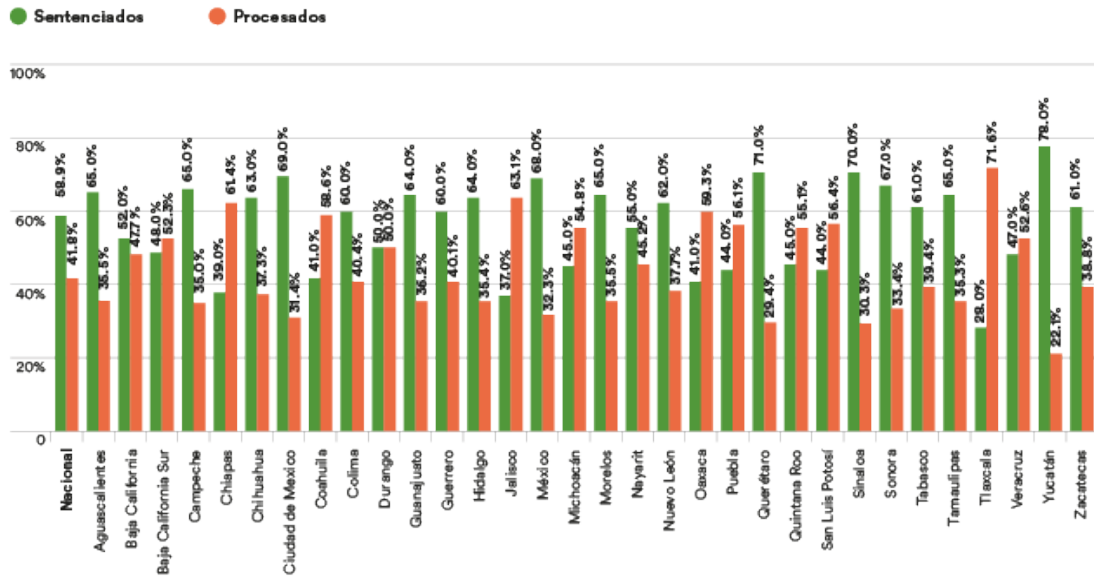
Fuente: Elaboración propia con datos del MES.



## Unidades de Medidas Cautelares y Servicios Previos al Juicio

- No se solicitan análisis de riesgos: En Aguascalientes solo en el 3% de los casos, en Guanajuato en el 4%
- Incremento de 21% en el uso de la prisión preventiva en el fuero común de 2019 a 2020
- Donde se impone más prisión preventiva: en Sonora 50%, Campeche 34.6% y Querétaro 33.3%

## Porcentaje de población sentenciada y procesada





## Servicios Periciales y Forenses

- 9.7 peritos por cada 100 mil habitantes
- A nivel federal cada perito atiende un promedio de 160 solicitudes de dictamen, a nivel local 448
- El personal de los servicios periciales solo concluye el 4% de las solicitudes recibidas

## Promedio de peritos por cada 100 mil habitantes, por entidad federativa



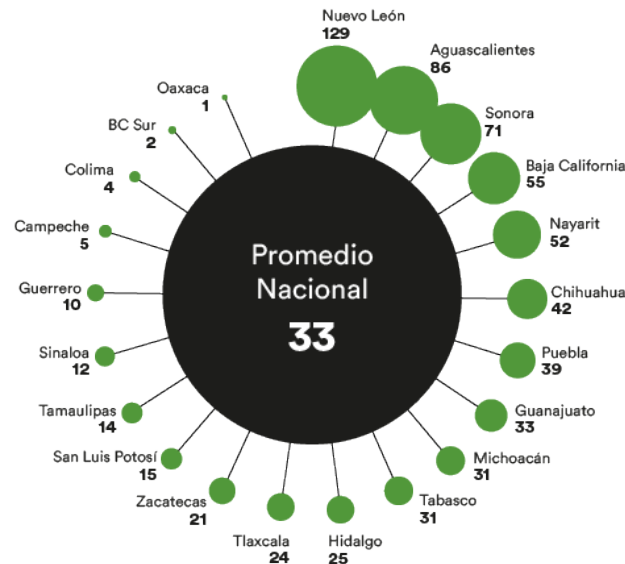
\* Se toman los datos del Censo de Procuración de Justicia Estatal 2020; Jalisco se obtiene del Censo de Gobierno, Seguridad y Sistema Penitenciario 2020  
**Fuente:** Censo Nacional de Procuración de Justicia Estatal 2020, Proyecciones de Población de CONAPO.



## Impartición de Justicia

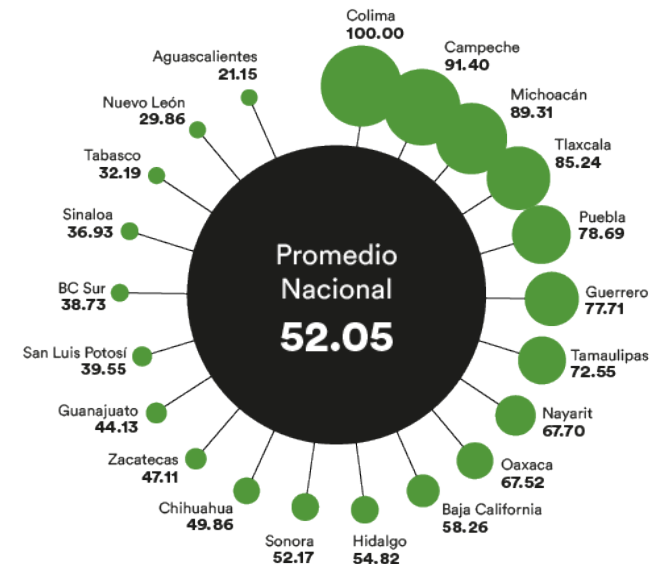
- 4.5 por cada 100 mil habitantes (Colombia - 11.7, Costa Rica - 26.4)
- Cada persona juzgadora es responsable de 33 causas penales, hay entidades con mayor proporción
- La congestión judicial a nivel nacional es de 52.05%

## Causas por persona juzgadora



Fuente: Elaboración propia con datos provistos mediante solicitudes de información.

## Tasa de Congestión Judicial



Fuente: Elaboración propia con datos provistos mediante solicitudes de información.

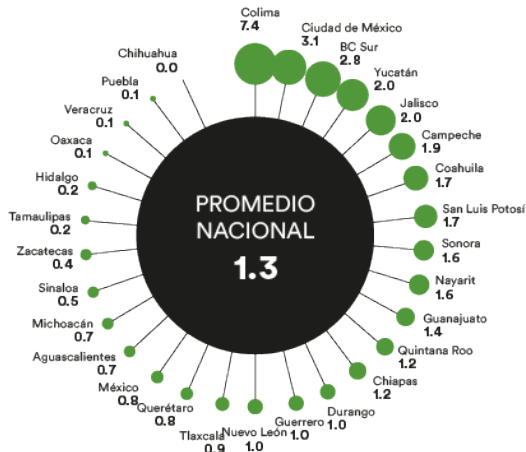


# Asimetría institucional – Desigualdad de armas

Defensorías reciben 8 centavos, por cada peso que reciben Fiscalías  
CEAVs 32 centavos, por cada peso que reciben las Defensorías

1.3 asesorías jurídicas por cada 100 mil habitantes

Las asesorías jurídicas representan a 152 víctimas, en Veracruz 381 y en Sonora 379. A nivel federal son 166



6.5 defensores por cada 100 mil habitantes (Colombia, 6.5; Costa Rica 10)

Cada defensor representa a 37 personas, en Nuevo León 196 y en el Estado de México 107. A nivel federal son 50





# En riesgo: Derechos de personas víctimas e imputadas

## Derechos para víctimas

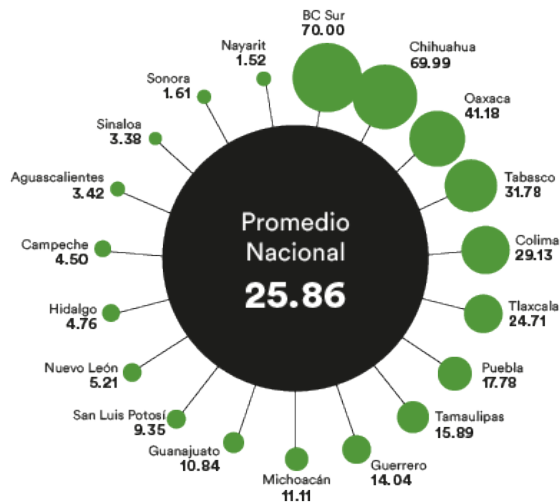
- CEAVs no cuentan con modelos que garanticen la atención digna durante todo el proceso
- Ven imposibilitado el acceso a las investigaciones, lo que dificulta su participación en el proceso

- Con congestión en fiscalías y uso alto de archivo temporal (65%), es prácticamente nulo el esclarecimiento de los hechos y el acceso a la verdad
- Solo en 0.30% se repara el daño a las víctimas



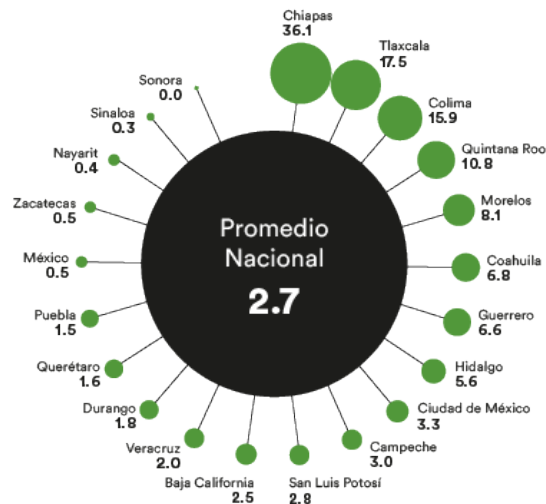


## Porcentaje de detenciones calificadas como ilegales



Fuente: Elaboración propia con datos provistos mediante solicitudes de información.

## Personas representadas por Defensa Pública liberadas por decretarse ilegal la detención



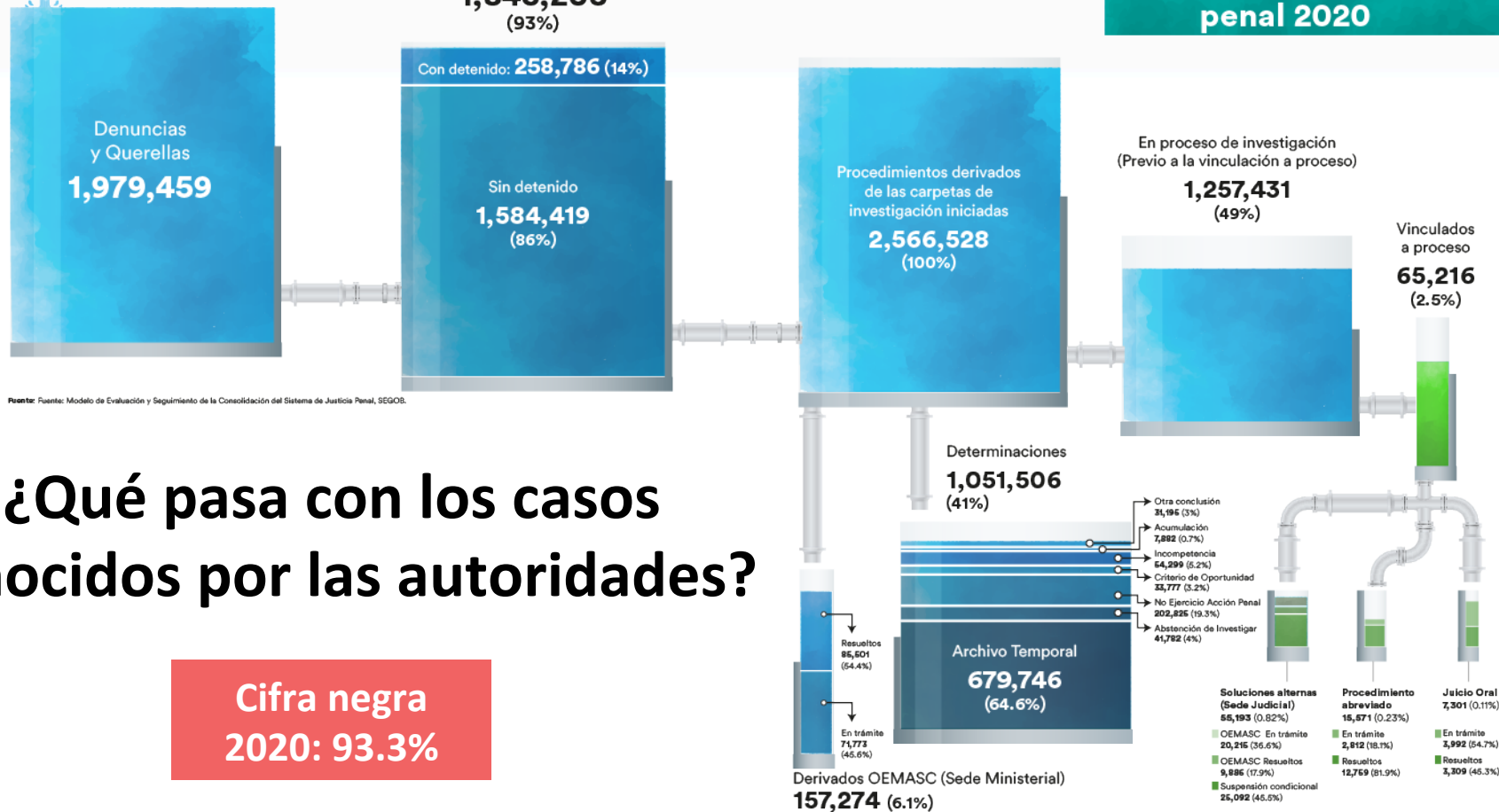
## Derechos para personas imputadas

○ ¿Presunción de inocencia?

42% de la población privada de la libertad espera sentencia



## Tubería procesal penal 2020



Fuente: Modelo de Evaluación y Seguimiento de la Consolidación del Sistema de Justicia Penal, SEGOS.

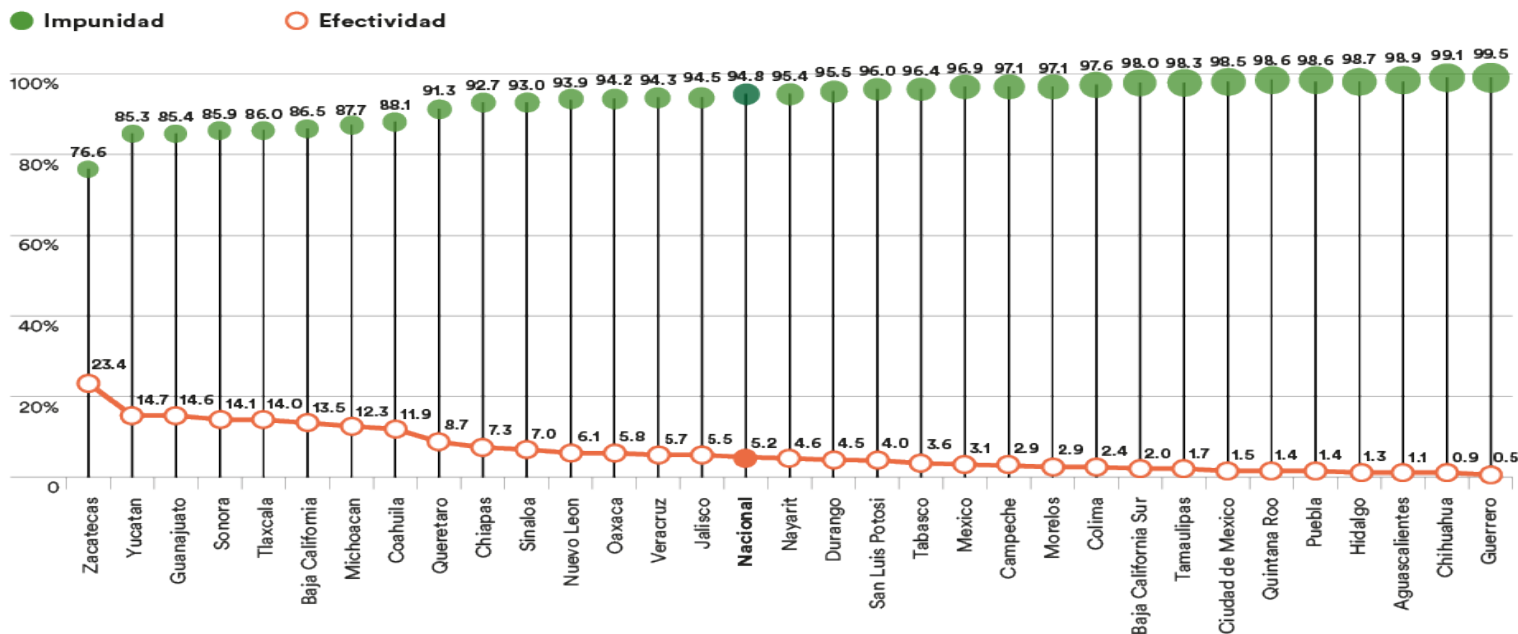
# ¿Qué pasa con los casos conocidos por las autoridades?

**Cifra negra**  
**2020: 93.3%**



# Impunidad estructural

## Índice de Impunidad y grado de efectividad del SJP 2020





# ¿Justicia Generizada? Primera aproximación

**4 de 33 fiscalías** es dirigida por una mujer  
**5\* de 33** tribunales de justicia son dirigidos por mujeres

---

**6 de cada 10 personas** juzgadoras son hombres, también **7 de cada 10** magistrados  
**82%** de las policías de investigación son hombres  
**7 de cada 10** secretarías de estudio y personal administrativo son mujeres

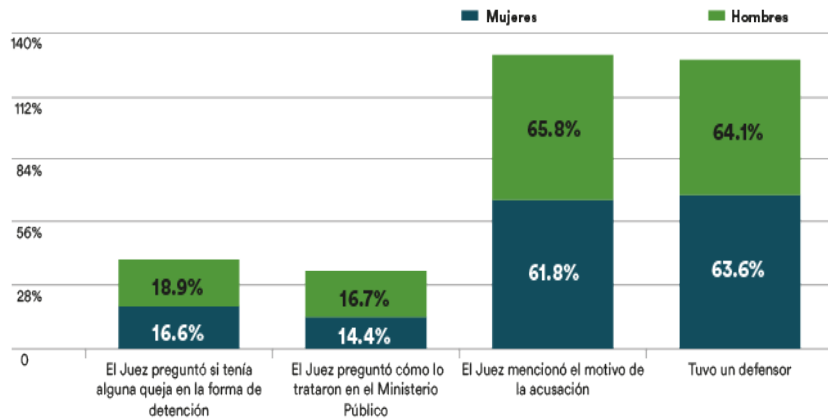
---

*Instituciones que no favorecen la igualdad*



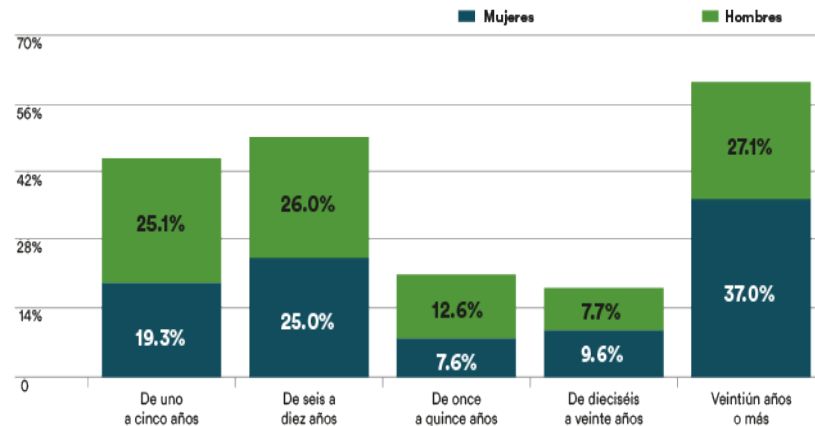
## Roles, estereotipos y prejuicios implican la aplicación de una “justicia” que impacta mayormente a las mujeres

### Situaciones durante el control de detención



Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Nacional de Población Privada de la Libertad (ENPOL) 2016, Inegi.

### Tiempo de sentencia



Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Nacional de Población Privada de la Libertad (ENPOL) 2016, Inegi.

## PRINCIPAL DAÑO COMO VÍCTIMA

*En hombres el principal daño es económico (28%), mientras que en las mujeres es psicológico (19.3%)*



# La sociedad conoce más el Sistema Penal, pero ¿confía más?



## CONOCIMIENTO

- Mayoría ha escuchado de la mediación (64%) y los juicios orales (58%), menos sobre reparación del daño (52%)
- Mayoría dice conocer derechos de víctimas (80%) y personas acusadas (84%)
- 33% no sabe quién podría brindarle en caso de ser víctima o acusado



## PERCEPCIÓN

- Percepción del SJP mayoritariamente negativa, 49% tiene una muy mala o mala opinión
- 58% considera que no se respetan derechos de víctimas y 56% que no se respetan derechos de acusados
- 66% está a favor de que se inviertan más recursos públicos al SJP



# ¿Hay solución? Nuestras recomendaciones

Desarrollo de capacidades para la **sistematización de información**

Articulación de **política criminal y planes de persecución penal**

Poner un **alto al uso de la prisión preventiva** y analizar procedimientos abreviados, pueden favorecer fabricación de culpables

1

2

3

4

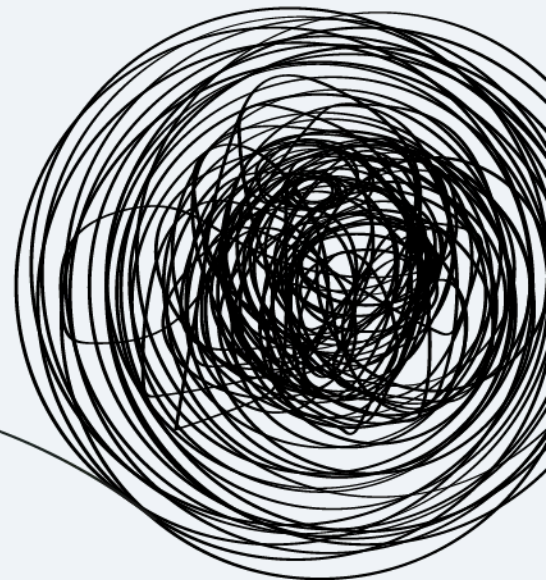
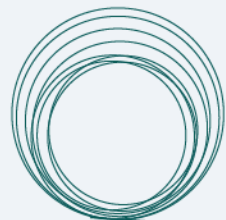
5

6

Impulso en **coordinación nacional**, federal y local. Este es uno de los factores de mayor impacto en el desempeño

**Fortalecimiento de Defensorías y Comisiones de Víctimas**

**Documentar buenas prácticas y replicarlas**, en ámbito federal debe frenarse estancamiento



# Hallazgos 2020

Seguimiento y evaluación  
del sistema de justicia penal en México